

Утверждена
Указом Президента
Республики Таджикистан
От 18 марта 2013 года, №

Стратегия
реформы милиции в Республике Таджикистан
на 2013 – 2020 годы

Преамбула

Стратегия реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 года (далее Стратегия), основываясь на нормах Конституции Республики Таджикистан, определяет цели, приоритеты и меры по реформе и развитию милиции, и отражает действия Правительства Республики Таджикистан на среднесрочный период.

Стратегия направлена на определение целей, приоритетов и мер по реформированию и развитию милиции, реализация которых способствует решению важных задач социально-экономического развития Таджикистана в современном мире и отвечает основным приоритетам Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года.

Она представляет собой принципиально новый подход к обеспечению развития милиции Таджикистана, учитывающий мировой опыт по разработке и реализации аналогичных стратегических документов, уроки и выводы прошлых этапов развития милиции, а также сложившиеся реалии и перспективы её развития.

Стратегия будет реализована с принятием Программой развития милиции на 2013-2020 годы и планом ее реализации, участниками которой являются Правительство Республики Таджикистан, органы внутренних дел, институты гражданского общества и население республики, а также международные организации и страны-доноры и нормативно-правовые акты по реформе милиции.

Стратегия учитывает и предусматривает преобразования, происходящие в важных сферах жизнедеятельности общества и государства.

На протяжении последних 20 лет в Республике Таджикистан произошли серьёзные экономические, социальные и политические изменения. По сути своей эти изменения означают возникновение качественно нового государственного и общественного строя. Существенно меняется правовая система, соответственно меняется и

правоприменительная практика. В настоящее время в Таджикистане осуществляется второй этап судебно-правовой реформы, направленной на обеспечение верховенства закона и укрепление законности, последовательную демократизацию и либерализацию судебно-правовой сферы, укрепление судебной власти в целях надежной защиты прав и свобод человека.

Милиция является одним из основных звеньев в правоохранительной сфере. Изменения, вносимые в работу судов, и других правоохранительных органов, с неизбежностью повлияют на характер деятельности других частей этой системы, в том числе и на работу органов внутренних дел и, прежде всего, милиции. Но существующая практика работы этих структур может ограничить позитивный эффект от судебно-правовой реформы. По этой причине судебно-правовая реформа должна также сопровождаться реформированием и развитием милиции Таджикистана, а также других элементов правоохранительной системы.

Реформа милиции должна стать первым шагом, который будет дополнен и усовершенствован соразмерными изменениями в работе других правоохранительных и судебных органов.

Стратегия разработана национальными экспертами во взаимодействии с Бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Таджикистане, на основании совместной оценки потребностей Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, проведенной оценочной командой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2008 году, а также Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Таджикистан и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе от 8 апреля 2011 года.

Цели и задачи реформы милиции

Достич цели реформирования милиции зависит от того, как понимается ее роль в современном обществе. Современные подходы формулируют в качестве основных задач правоохранительных органов минимизацию негативных последствий от преступности, а также создание и поддержание безопасной социальной среды. Следует отметить, что такой подход соответствует основному запросу общества Таджикистана, что подтверждается данными социологических опросов населения. В связи с этим предупреждение преступлений и правонарушений и поддержание безопасной социальной среды должны стать в результате реформы одним из основных приоритетов в работе милиции.

Представляется, что приоритетизация задачи предупреждения правонарушений и преступлений должна найти отражение в организационной структуре милиции, в системе оценки её деятельности, в системе профессиональной подготовки, а также в методах ее работы. Соответственно необходимо создать механизмы и процедуры, в рамках

которых милиция и местные исполнительные органы государственной власти, социальные и другие службы могли бы планировать и реализовывать усилия по поддержанию правопорядка и безопасности.

В качестве одних из основных критериев оценки деятельности милиции в обеспечении безопасности граждан могли бы служить такие показатели, как уменьшение количества потерпевших, ставшими жертвами преступных действий (виктимизации), снижение страха стать жертвой преступления, улучшения мнения граждан о работе милиции.

Постановка и решение профилактических задач предполагает тесное взаимодействие с населением, которое является как источником информации о состоянии правопорядка, так и субъектом, способным реализовывать определенные шаги по поддержанию порядка и безопасности. Должны быть созданы каналы коммуникации, которые, с одной стороны, позволяли бы населению получать от милиции информацию, необходимую для разработки индивидуальных стратегий безопасного поведения, а с другой стороны, предоставляли бы гражданам возможность сообщать об угрозах безопасности и участвовать в формировании приоритетных задач по поддержанию общественного порядка.

Основой успеха профилактики преступлений и правонарушений является соответствие профилактических мер местным условиям, так как применение одинаковых профилактических мер на территории всей страны не дает желаемого результата. В целом и в частности милиция на местах должна обладать свободой выбора форм и методов работы, наиболее эффективных для данной территории, равно так и возможностью выбирать оптимальные формы взаимодействия с гражданами и государственными и местными службами.

Повышение значения работ по предупреждению преступлений и правонарушений в деятельности милиции не должно привести к исключению ее роли в реагировании на совершенные преступления. Вместе с тем, фокус этой работы должен быть смещен в сторону повышения уровня защиты и восстановления прав лиц, пострадавших от преступных посягательств. Первоочередность задачи защиты прав лиц, пострадавших от преступлений, предполагает усиление работы по обеспечению безопасности потерпевших и их близких в случае возникновения угроз, создание условий, располагающих потерпевших к сотрудничеству с правоохранительными органами, а также обеспечение реализации процессуальных прав потерпевших и их эффективного участия в юридических процедурах. Как и в случае с профилактикой правонарушений и преступлений, эта цель должна найти адекватное отражение в системе оценки работы милиции, в организационной структуре, а также в методах работы милиции.

Профилактику нарушений прав и свобод граждан со стороны сотрудников милиции также необходимо рассматривать как одну из целей реформы. Соответственно необходимо скорректировать те аспекты организации милицейской работы, которые наибольшим образом влияют на

уровень соблюдения прав и свобод граждан, включая систему оценки работы милиции, систему оплаты труда, систему профессиональной подготовки и систему ответственности сотрудников.

Основной задачей милиции на местах должно стать обеспечение общественного порядка, безопасности граждан и общества, защита их интересов с учетом их ожиданий от работы милиции. Деятельность милиции должна планироваться и реализовываться с учетом особенностей и потребностей административно-территориального образования. Основные задачи: обеспечение безопасности личности, безопасности локальной среды, профилактика правонарушений, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие и расследование преступлений. Приоритетом деятельности милиции на местах должны стать профилактика правонарушений и создание комфортной, безопасной среды в административно-территориальном образовании. Решение этих задач должно осуществляться в повседневном взаимодействии с другими службами и органами исполнительной власти на местах.

Реформа направлена на формирование в общественном сознании совершенно нового социального облика, имиджа сотрудника милиции, свободного от коррупции, и нацеленного на оказание содействия гражданам.

Исходя из изложенного, Правительство Республики Таджикистан приняло решение начать всеобъемлющую программу реформы милиции на благо народа Таджикистана. Настоящая программа реформ будет основана на видении будущего правопорядка в Таджикистане, включающего три руководящих принципа: подотчетность, соответствие и ориентированность на общество. Эти принципы определяют общие цели процесса реформ и формируют последующие этапы планирования и реализации стратегии реформ.

Первым принципом демократического правового порядка является подотчетность, и это образ действия или метод, которые служба милиции Таджикистана должна использовать в своей деятельности. Условия отчётности это соблюдение субординационного отношения одного лица, группы лиц или организации к другому. Такие взаимоотношения, основываются на правовых обязанностях и отношениях к обязанностям, определяются требования к подчиненным лицам о предоставлении отчётов о своей деятельности к другому лицу, и по мере необходимости обосновывает определенные виды методов осуществления их деятельности. Для этого необходимо, чтобы организация службы милиции на индивидуальном, групповом и организационном уровнях подчинялась только власти закона, обществу и правовым институтам, которые ответственны за проверку и контроль.

Данный принцип является обязательным для каждого подразделения милиции. Милиция должна выполнять свои обязанности на корпоративном или индивидуальном уровне в соответствии с требованиями закона. В соответствии с данным принципом милиция должна сама демонстрировать

соблюдение законов, дисциплины, соответствие принципам независимости и прозрачности. Правопорядок в обществе основан на верховенстве закона, применяется одинаково для каждого гражданина, и поэтому офицеры и рядовые сотрудники милиции должны нести личную ответственность за свои деяния, как и все граждане, и выполнять все требования законов. Соблюдение прав человека и презумпция невиновности являются краеугольным камнем справедливой и беспристрастной деятельности милиции в рамках системы уголовного и административного правосудия.

Второй принцип – это соответствие, который обозначает целесообразность соответствия между ценностями организации милиции и общества, в котором милиция осуществляет свою деятельность.

В соответствии с данным принципом милиции необходимо обеспечить взаимопонимание и сотрудничество с общественностью, потому что правовой порядок лучше всего осуществляется с согласия населения. Для достижения поставленных законом целей и задач необходимо уважение и доверие населения, которое нужно заслужить. В демократическом обществе такое уважение можно заслужить с помощью организационных структур, способствующих росту доверия между милицией и общественностью, а также благодаря высокому уровню профессионализма.

В качестве таких структур могут быть общественные советы по обеспечению общественного порядка с взаимодействием милиции на местном уровне, а в национальном уровне на каждой территориальной и административной единице создаётся общественный Совет в составе Группы по управлению реформы милиции.

В рамках реформы очень важно, чтобы служба милиции отражала то общество, которому она служит. Личный состав милиции Таджикистана, как офицерский, так и рядовой, должны максимально отражать слои общества. Это требует обеспечения набора на службу в соответствии с профессиональными качествами и потребностями в специалистах в конкретном региональном подразделении с учётом возможностей разрешения социальных потребностей. Следует внедрять проведение конкурсных наборов сотрудников из числа выпускников других учебных заведений, практиковать набор на службу молодых людей по наилучшим личным и профессиональным характеристикам.

Милиция Таджикистана должна решить проблемы по устранению коррупции на всех уровнях. Использование должности в целях личной выгоды со стороны отдельных сотрудников сильно подрывает доверие общества к честности и порядочности подразделений милиции в целом. Правительство Республики Таджикистан и Министерство внутренних дел Республики Таджикистан считают коррупцию в милиции фактической угрозой демократии, верховенству закона и защите прав человека и поэтому создают и внедряют новые средства и методы борьбы с коррупцией.

Видимые перемены в культуре правопорядка, более чем другие характеристики процесса, представляют критическую оценку реформы для

общественности Таджикистана. Культура правопорядка отображает преобладающие ценности, отношение и корпоративный образ организации. Это относится к поведению на работе и морали офицеров и рядовых сотрудников милиции. Офицеры и рядовые сотрудники милиции проявляют свои общечеловеческие ценности при исполнении своих служебных обязанностей, и, следовательно, результаты их работы являются важным показателем перемен в организации деятельности милиции.

Ориентированность на общество это означает, что организация службы милиции Таджикистана ориентировано на потребности общества. Служба, ориентированная на общество, измеряет успех степенью, в который ее достижения и результаты удовлетворяют потребности общества. Этот принцип требует, чтобы организация службы ориентировалась на предоставление услуг по обеспечению задач, была децентрализована, т.е. была в состоянии самостоятельно определять и выполнять оперативно-служебные действия, наделена для этого самостоятельными полномочиями, и делала упор на борьбу с организованной и трансграничной преступностью. Передача полномочий по управлению деятельностью милиции на местном уровне, усилит процесс принятия решений в отношении вопросов, влияющих на общество, в то же время поддерживает единую организационную структуру.

Основными стратегическими задачами, исходя из потребностей общества и милиции на период реформы на всех этапах, являются:

- повышение уровня образования и профессионализма личного состава путем внедрения прогрессивных систем обучения, подготовки и переподготовки сотрудников;
- усиление взаимодействия с населением, решение трудностей, предотвращение преступлений и, соответственно, повышение доверия общества к милиции;
- сокращение дублирования функций;
- создание современной организационно - управленческой структуры;
- передача другим ведомствам несвойственных милиции функций;
- устранение коррупционных рисков и факторов рабочих мест и должностей;
- улучшение уровня финансирования, в том числе оплаты труда сотрудников милиции, с учётом важности, опасности, сложности и тяжести выполняемых ею задач;
- совершенствование законодательной базы.

Правовые основы и принципы реформы милиции

Для достижения целей и решения задач, определяемых Стратегией, требуется создание соответствующих правовых основ.

В соответствии с положениями настоящей Стратегии необходимо внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в реализации приоритетных направлений реформирования милиции. В этой связи необходимо провести оценку действующих законов, положений, инструкций, приказов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, на соответствие их требований проводимым преобразованиям в органах внутренних дел, ориентируемым, прежде всего на защиту граждан и их прав, развитие органов внутренних дел как основного демократического института в правоохранительной сфере.

Должна быть обеспечена взаимозависимость реформирования милиции, уголовной юстиции, административной реформы, реформы органов государственной власти и органов местного самоуправления: реформирование милиции должно происходить в рамках коррекции уголовной политики государства, встроенный в процессе административной и судебной-правовой реформы, а также учитывать особенности текущего состояния экономики, государственного управления, развития гражданского общества и пр.

Должен быть проведен анализ и учет современных стандартов деятельности милиции и ее реформы в других государствах. При реформировании милиции учитываются международные стандарты в области полиции, опыт других государств, в том числе и тех, в которых недавно прошли соответствующие реформы.

Процесс реформирования милиции должен быть прозрачным и публичным. Он предполагает создание различных механизмов, поддерживающих открытую и публичную дискуссию в течение всего периода реформирования. Формат дискуссии и принятия решений должен позволять гражданам принимать прямое и опосредованное участие в обсуждении хода реформы на разных ее этапах, иметь возможность донести до Правительства Республики Таджикистан свои просьбы (ожидания) и предложения по этой теме, иметь возможность проконтролировать учет общественного запроса к реформе милиции.

Реформа предполагает установленную поэтапность с указанием сроков и ожидаемых результатов. На первом этапе планируется подготовка Закона Республики Таджикистан «О полиции», принятие которого повлечет за собой изменения в названии милиции, определение основных функций и задач милиции, изменение кадровой политики, проводимые в короткий промежуток времени.

При этом должны быть обеспечены следующие принципы:

Принцип независимости милиции. Это означает, что при исполнении служебных обязанностей милиция подчиняется только закону. Вводится конкурсный порядок назначения на должности в милиции. Будут разработаны новые критерии отбора сотрудников для вновь поступающих на

службу в органы внутренних дел и налажена система замещения вакантных должностей (объявление о замещении вакантной должности, обеспечение участия всех желающих в конкурсном отборе, предварительное изучение личного дела, конкурсный отбор и назначение на должность). Прозрачность в комплектовании личного состава будет способствовать сотруднику органов внутренних дел заниматься постоянным самосовершенствованием - повышением профессионального мастерства.

Продвижение по службе должно быть основано на поощрении инициативы, прогрессивного свободного образа мысли, на основе личных качеств. Убежденность общества в профессионализме и независимости сотрудников милиции приведет к соответствующему росту престижа милиции.

Соблюдение этических норм должны стать неразрывной частью в профессиональной деятельности сотрудника органов внутренних дел. В этой связи признается необходимым широкое обсуждение и принятие этического кодекса, основанного на примере "Европейского кодекса полицейской этики" и кодексах полицейской этики других развитых стран.

Принцип общественного участия в деятельности милиции: предполагает создание прозрачной для граждан милиции и разработку механизмов и обеспечение участия общества как в постановке задач для милиции, так и в оценке их исполнения. В частности, общество должно знать основные бюджетные затраты на финансирование милиции как таковой и, в частности, на денежное довольствие работников милиции всех уровней.

Кроме того, необходимо:

- обеспечить всю милицию наглядной информацией о правах задержанных, и правах человека в целом;
- во всех органах Министерства внутренних дел разместить наглядную информацию о правах задержанных и культуре обращения с гражданами;
- опубликовать все подзаконные акты, ограничивающие права человека;
- обеспечить для населения прозрачность и доступность отчетной информации милиции всех уровней;
- обеспечить физическую прозрачность дежурных частей, всех отделов и участков милиции, где происходит прямой контакт сотрудников милиции с гражданами;
- создать на улицах населенных пунктов Республики Таджикистан инфраструктуру указателей и объявлений о местонахождении близлежащих отделений милиции;
- обеспечить доступность для населения всех нормативных правовых актов Министерства внутренних дел, кроме нормативных правовых актов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну;
- ввести в практику систему видеонаблюдения за деятельностью милиции внутри помещений милиции, с целью оградить работников

милиции и граждан от взаимных претензий и возможностей для совершения преступлений как с одной, так и с другой стороны.

Принцип разделения функций и исключения дублирующих функций (принцип взаимоконтроля) предполагает четкое разделение функций между различными государственными органами. Из системы милиции должны быть исключены функции, дублирующие функции других ведомств. При этом за Министерством внутренних дел сохраняются контрольные функции за деятельностью этих ведомств. В тоже время, с учетом общественно-политической обстановки и социальных условий должны быть обеспечены целостность и единство системы Министерства внутренних дел при сочетании вертикальной подчиненности с расширением самостоятельности низовых органов и подразделений внутренних дел, основанной на рациональном распределении объема функций, их конкретизации и распределении между различными звеньями системы.

При проведении реформы милиции должен быть обеспечен вневедомственный подход, то есть ответственность за планирование, реализацию и результаты реформирования несет Правительство.

Взаимодействие милиции с населением, гражданским обществом, общественными организациями и средствами массовой информации

Правительство Республики Таджикистан желает охватить идею соответствия деятельности милиции интересам общества в девизе: «Милиция – это народ, а народ – это милиция». Эта кажущаяся простой фраза излагает суть принципа соответствия в демократичном правопорядке. Соответствие описывает значимое качество взаимоотношений офицеров и рядовых сотрудников милиции с обществом, которому они служат, а именно их способность демонстрировать и защищать ценности общества в тех сферах, которые имеют отношение к правопорядку.

Милиция должна быть максимально прозрачной для общественности, поскольку готовность раскрывать информацию, за исключением секретной и конфиденциальной, о деятельности милиции, важна для обеспечения общественного доверия.

Средства массовой информации – это зеркало, в котором отражаются процессы, происходящие в демократическом обществе, каковым является Таджикистан. Не следует пренебрегать критической ролью средств массовой информации в деятельности органов правопорядка и не следует неверно ее толковать или недооценивать. Поэтому необходимо обеспечить культуру открытости милиции со средства массовой информации, проведение тренингов по работе со средствами массовой информации для офицеров, а также четко определить роль представителей милиции по взаимодействию с общественностью.

В современном цивилизованном демократическом обществе милицейская служба требует огромного интеллекта, внутренней культуры, силы характера, смелости, но прежде всего — подлинного желания служить гражданам в интересах личности, государства и общества в целом. Милиция должна улучшать качество жизни граждан, применяя в случае необходимости достаточные силовые средства и методы; уметь распознавать ситуации, когда следует применить неформальное принуждение в виде совета или предостережения вместо ареста или преследования; всегда действовать без предубеждений, с сочувствием относиться к гражданам как членам своей семьи и в соответствии с самыми высокими, насколько это возможно, этическими стандартами.

Милиция должна превратиться в круглосуточную сервисную службу с широким спектром социальных услуг. Представление милицией социальных услуг населению предполагает скорую медицинскую и психологическую помощь, поиск потерявшихся людей, помощь водителям, попавшим в трудную ситуацию, и даже спасение животных. Кроме того, поддержание милицией общественного порядка включает правовое, психологическое и педагогическое вмешательство и разрешение семейных и бытовых конфликтов, обеспечение транспортного движения, контроль за уровнем шума и обеспечение экологической безопасности, удаление нарушителей порядка из общественных мест.

С целью достижения ожиданий общества служба милиции должна активно общаться с обществом для выявления его мнения. Милиция должна охранять общественный порядок таким образом, как желает того само охраняемое общество.

Важным компонентом в преобразовании милиции в «службу для людей» является предоставление органам местного самоуправления и исполнительным органам государственной власти возможности активного участия в рассмотрении вопросов, имеющих отношение к их безопасности и правопорядку (в том числе население микрорайонов, улиц, многоквартирных жилых домов осуществляют мероприятия по обеспечению правопорядка для себя, как например — надлежащее выполнение родительских обязанностей, борьба с детской безнадзорностью, нарушениями общественного порядка, нарушения норм морали и взаимоотношений и т.п., в котором заинтересовано само население). Это основано на признании того, что милиция, действуя обособленно, не способна решать в полной мере все проблемы, препятствующие безопасности населения и правопорядку в обществе, что она заинтересована в деловых контактах с населением. Однако это не означает, что общество становится частью службы милиции, речь идет о создании основы взаимодействия, обеспечивающие условия группам населения вносить вклад в охрану правопорядка в населенном пункте и определении вопросов, обеспечивающих безопасность. Каждый случай реагирования на нарушенное право и его восстановления является фактором, увеличивающим потенциал сотрудничества милиции и населения.

Кроме наработанных и проверенных практикой оперативно-служебной деятельности форм взаимодействия с обществом (добровольные дружины, внештатные гласные и негласные сотрудники и другие) при Министерстве внутренних дел и управлениях милиции в областях будут созданы общественные советы по содействию гражданского общества реформе милиции.

При органах исполнительной власти на местах и органах самоуправления с участием заинтересованных организаций для развития взаимодействия между милицией и обществом, с целью улучшения качества жизни населения и профилактики преступлений, обеспечения безопасности и решения проблем общества, будут созданы Советы общественного порядка по содействию охране общественного порядка, куда будут входить представители гражданского общества из числа представителей общественных организаций, юристов, адвокатов и других активных членов гражданского общества, пользующихся авторитетом в местных общинах.

Разграничение полномочий милиции, установление
ее компетенции в системе органов государственной
власти и управления.

Милиция осуществляет свою деятельность под руководством Министерства внутренних дел.

Министерство внутренних дел обеспечивает милиции достаточную оперативно-служебную самостоятельность для выполнения определенных законом задач милиции, за которые она несет полную ответственность.

Министерство внутренних дел считает необходимым, чтобы милиция осуществляла свою деятельность через определенную структуру управления таким образом, при котором всегда было бы возможно определить, какое руководящее лицо в конечном итоге несет ответственность за действия или упущения личного состава. Хотя Министерство признает главный принцип, согласно которому весь личный состав несет ответственность за свои действия, оно также признает тот факт, что офицеры, занимающие руководящие должности, будут нести ответственность за дачу приказов и распоряжений. Руководители также должны быть ответственными одновременно с офицерами и рядовыми сотрудниками, непосредственно выполняющими приказы во всех случаях без исключения.

Министерство создаёт такую структуру управления, которая позволяет эффективное осуществление контроля над действиями сотрудников милиции. В этой связи сотрудники милиции исполняют приказы своих руководителей, но они обязаны воздерживаться от исполнения приказов, противоречащих закону, таких, которые унижают честь и достоинства человека и несут угрозу жизни человека. Сотрудники обязаны сообщать о подобных незаконных приказах, без опасений санкций в какой бы то ни было форме.

Министерство вместе с общественностью будет обсуждать каждый факт сокрытия личной ответственности офицеров и рядовых сотрудников со стороны структур милиции за нарушение прав человека и других противозаконных действий. Оперативно-служебная самостоятельность милиции Таджикистана включает в себя особую ответственность: сотрудники должны нести ответственность за свои действия, будь то дача приказов, исполнение приказов или действия по собственной инициативе.

В рамках данной деятельности Министерство будет формировать подразделения милиции, которые будут укреплять и развивать профессионализм в милиции и превратить службу милиции в прозрачный орган государственной службы. Министерство внутренних дел, подчеркивая отличительную черту милиции как части гражданского общества, при этом сохранит атрибуты, свойственные органу по поддержанию правопорядка и наделенного полномочиями по применению права. При этом функция милиции отличается от функции Вооруженных Сил и, как часть системы уголовного правосудия, образуется с целью обеспечения общественного порядка, а также предоставления социального обслуживания. Для достижения успеха в этих сферах, милиция, насколько это возможно, тесно интегрируется с гражданским обществом и ее сотрудники должны будут видеть себя как «граждан в официальной специальной форме, наделенных специальными полномочиями».

Министерство внутренних дел в рамках борьбы с преступностью, обеспечения общественного порядка и безопасности будет сотрудничать, а в необходимых случаях взаимодействовать со всеми органами государственной власти и управления, а также с гражданским обществом. Одновременно Министерство внутренних дел будет регламентировать привлечение сотрудников милиции к выполнению только прямо предусмотренных законом функций, передавая при этом несвойственные им функции отраслевым министерствам и ведомствам.

Компетенция Министерства внутренних дел по отношению к милиции Республики Таджикистан будет включать следующее:

- планирование, использование и контроль за расходованием выделенных из бюджета средств, в том числе инвестиционных расходов, а также расходов подведомственных учреждений;
- назначение руководителей центральных и региональных подразделений милиции;
- разработка национальных стратегий по охране правопорядка, по борьбе против терроризма, коррупции, организованной и особо опасными преступлениями, торговли наркотиками, торговли людьми, и другими вопросами безопасности, представляющими общественный интерес, в соответствии с приоритетами государства на центральном и местном уровнях;
- развитие регионального и международного сотрудничества в борьбе со всеми формами терроризма, организованной и транснациональной

преступностью, торговлей людьми, а также в рассмотрении вопросов, имеющих отношение к милиции;

- принятие инструкций по вопросам развития, организационным, кадровым, и другим основополагающим принципам работы милиции;

- руководители милиции отчитываются в установленном порядке перед руководством Министерства внутренних дел на регулярной основе и по особому требованию Министерства внутренних дел о работе милиции Таджикистана и обо всех вопросах, выполнение которых входит в круг их обязанностей;

- Министерство внутренних дел обеспечивает подотчетность милиции от имени общества и государства, требует обеспечения эффективной и результативной работы для достижения поставленных целей. Министерство будет выполнять эти функции через усовершенствованных структур Центрального аппарата Министерства.

Структура органов милиции. Управление милиции

Управление милицией и её организационно-структурное устройство осуществляется в соответствии с тремя уровнями административно-организационной компетенции:

Первый уровень — уровень стратегической компетенции (руководство МВД, коллегия Министерства внутренних дел)

Второй уровень — уровень оперативной координации и управления (Главные управления милиции и управления центрального аппарата Министерства внутренних дел, региональные главные управления и управления милиции).

Третий уровень — уровень практической оперативно-служебной деятельности и исполнения (районные и городские управления, отделы, отделения и полицейские участки).

Руководство всей милицией осуществляет Министр внутренних дел Республики Таджикистан, который одновременно является руководителем милиции Таджикистана.

На региональном уровне руководство деятельностью милиции осуществляют начальники главных управлений, управлений и отделов милиции. Назначение и освобождение от должности начальников Академии, Главцентр, главного управления, управлений Министерства внутренних дел, управления милиции Министерства внутренних дел по Горно-Бадахшанской автономной области, главных управлений милиции Министерства внутренних дел по областям и городу Душанбе, управлений и отделов милиции Министерства внутренних дел городов и районов, милиции на железнодорожном и воздушном транспорте осуществляет Министр внутренних дел Республики Таджикистан.

На уровне стратегического управления принимаются решения и даются приказы директивного и нормативного характера по исполнению законов и

других нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, определяет основные цели и задачи деятельности милиции.

На уровне тактического руководства принимаются решения организационного характера по координации оперативно-служебной деятельности низовых структур, анализирует их деятельность, даются рекомендации различных вариантов действий и т.п.

Третий уровень осуществляет непосредственную деятельность по выполнению задач милиции.

Такое распределение компетенции предполагает, что первый и второй уровни управления привлекаются к выполнению оперативно-служебных задач лишь в исключительных случаях, их деятельность в первую очередь будет направлена на организацию управления силами и средствами при выполнении задач. Это в свою очередь, требует сосредоточения на указанных уровнях наиболее квалифицированных сотрудников и сокращения численности сотрудников уровня оперативной координации и управления.

Профессионализм в работе милиции. Кадровая работа в милиции: отбор, подготовка, приём на работу и продвижение по службе сотрудников

Министерство внутренних дел внедрит в деятельность милиции процедуру по комплектованию штатов, которые основаны на объективных и не дискриминационных принципах и обеспечиваются за счет строгого отбора кандидатов. Более того, политика Министерства будет направлена на привлечение мужчин и женщин из всех слоев общества, в том числе этнических меньшинств, и на достижение общей цели создания службы милиции, соответствующей требованиям общества. Процедура набора кандидатов на службы должна быть как можно более выгодной для милиции. Министерство будет выступать за «обязательный предварительный отбор» кандидатов то есть гарантируется, что милиция активнее будет изучать информацию о кандидатах.

Министерство считает, что женщины недостаточно представлены в милиции, и что это еще более очевидно среди руководящего состава. Аналогичная ситуация в общем может быть характерна группам меньшинств, в том числе этническим меньшинствам. Министерство также считает, что отношения между милицией и населением принесут большую пользу, если представительство в составе милиции в большей степени будет соответствовать составу общества. Такая политика будет способствовать укреплению эффективности и результативности милиции, обеспечивая большую общественную поддержку.

Кандидаты на работу в милицию при поступлении на работу на любом уровне должны приниматься на работу на основании их личных качеств и опыта, в соответствии с целями службы в милиции. Министерство обеспечивает отбор только подходящих кандидатов, и, следовательно, данный процесс должен основываться только на объективных критериях.

Личные данные должны быть согласованы с целями милиции, как это будет определено в Законе Республики Таджикистан «О полиции». Для более полного изучения соответствия кандидата для службы в милиции он стажировается сроком от 3 до 6 месяцев, в ходе которой он проходит первоначальные курсы профессионального обучения, адаптацию к службе в должности, сдает экзамены и по результатам стажировки аттестуется на прохождение службы по соответствующей должности.

Министерство внутренних дел установит высокие стандарты для кандидатов на службу в милиции. Министерство будет требовать, чтобы сотрудники милиции имели возможность демонстрировать здравость суждений, справедливость, зрелость, хорошие коммуникативные навыки и, при необходимости, лидерство и управленческие навыки. Кроме того, сотрудники милиции должны продемонстрировать хорошее понимание культурных, социальных и общественных вопросов. Такие основные сопутствующие навыки и отношение к охране правопорядка имеют важное значение для сотрудников милиции.

Министерство признаёт, что лица, осужденные за совершение преступлений, в соответствии законодательством Республики Таджикистана, отстранялись от работы или не допускались на службу в милиции. Такая политика будет предусмотрена в законе и применяться в качестве минимальной нормы в отношении всех кандидатов, стажеров и интегрированного персонала милиции. Более того, хотя факт обвинения следует рассматривать как минимальную норму для отстранения кандидатов и персонала от работы в милиции, это не исключает возможности отстранения кандидатов или сотрудника при наличии обоснованных оснований полагать наличие в их биографии фактов, порочащих звание сотрудника милиции. Аналогичное устанавливается в отношении кандидатов, чьи близкие родственники признаны виновными в совершении умышленных преступлений, если это влияет на престиж и авторитет лица, который потом будет представлять милицию.

Министерство внутренних дел признаёт, что специальная подготовка для сотрудников милиции должна основываться на фундаментальных ценностях демократии, верховенства закона, права и защиты прав человека. Более того, обучение должно быть разработано в соответствии с законными целями милиции, как этого требует Закон Республики Таджикистан «О полиции». Министерство признает, что милиция играет ведущую роль в качестве защитника общества, которому она служит и сотрудники милиции, следовательно, должны разделять те же основные ценности и принципы, что и демократическое государство, которому они служат. Министерство признаёт, что обучение способствует привитию демократических ценностей в милиции.

Министерство внутренних дел желает, чтобы общая подготовка сотрудников милиции была максимально открытой по отношению к обществу, за исключением дисциплин, требующих сохранения секретности.

Так как служба в настоящее время направлена на выполнение задач при поддержке общества, она должна иметь свой персонал, прошедший обучение в среде, которая максимально приближена к социальным реалиям.

Если для отдельных видов специализированного обучения может потребоваться проживание в общежитиях казарменного типа, то в целом подготовка милиции в Таджикистане должно проводиться по возможности в обычных условиях с проживанием в общежитиях или на служебных квартирах.

Министерство считает, что еще одним стимулом открытости милиции является то, что следует активно внедрять внешнее обучение с участием других учреждений в дополнение к внутренней подготовке милиции.

Министерство внутренних дел является сторонником того, чтобы общая подготовка сотрудников милиции была максимально открытой, насколько это возможно по отношению к обществу, за исключением дисциплин, требующих сохранения секретности. Так как служба в настоящее время направлена на выполнение задач при поддержке общества, она должна иметь свой персонал, прошедший обучение в среде, которая максимально приближена к социальным реалиям.

Министерство внутренних дел разрабатывает и утверждает руководство по отбору кандидатов для учёбы и работы для начальников подразделений милиции, где предусматриваются все необходимые требования, предъявляемые кандидатам. Выпускники образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел на завершающем лурсе будут проходить стажировку по специальности в органе или подразделении милиции, направившего его на учёбу, будет аттестовываться его руководителем на замещение должности по профессии.

Служба в милиции. Рабочее время и оплата труда сотрудника

Государственная служба в органах внутренних дел будет эффективнее в условиях создания системы управления карьерной службой сотрудников милиции, когда лицо посвящает службе всю свою профессиональную жизнь, целенаправленно продвигаясь по служебной лестнице.

Такая система подразумевает собой переход от частных мер (повышение квалификации, работа с резервом и т.п.) к комплексному подходу, который бы обеспечивал взаимосвязь всех этапов карьерного продвижения: отбор, назначение на первую руководящую должность; поддержание служебного успеха и дальнейшее продвижение по службе. На каждом из этапов решаются свои, особые задачи управления служебной карьерной сотрудников милиции, которые должны обеспечивать её конечную эффективность. Данные этапы взаимосвязаны и должны рассматриваться в единстве. Недооценка одного из них снижает эффективность управления карьерой, а это, в свою очередь, существенно влияет на результаты работы в милиции. Данное положение фактически во

многим подтверждено сегодняшним процессом работы с кадрами милиции, когда наблюдается значительная текучесть, нарушается преемственность в работе, снижается профессиональное формирование кадрового ядра органа внутренних дел в целом.

Для внедрения такой системы в Законе Республики Таджикистан «О полиции» будет введена специальная раздел «Продвижение по службе сотрудников милиции», в которой будут закреплены все важнейшие вопросы, связанные с реализацией данного института (назначение на должность, работа с резервом, квалификационные требования, конкурсное назначение на должность и др.).

Право на соответствующее вознаграждение и социальное обеспечение, а также специальные меры здравоохранения и меры безопасности, признаются особо важными из-за особого характера работы милиции. Эта работа включает в себя непредвиденные задания, выполняемые сотрудниками милиции ежедневно, риски и угрозы, присущие их работе, а также ненормированный рабочий день. Обеспеченность этих прав сотрудников милиции имеют решающее значение для повышения престижа службы в милиции, привлекательности профессии милиции.

Неоплачиваемая сверхурочная работа сотрудников милиции исключается. Сверхурочные работы не должны превышать в течение двух дней подряд четырех часов и подлежат обязательной оплате. Общее количество часов для сверхурочных работ не должно превышать 120 (из чего производился расчет часов в год) часов в год. Когда будет признано, что обеспечение качественного правопорядка сопряжено с адекватными бюджетными затратами, тогда неминуемо уменьшатся нецелевые привлечения сотрудников милиции к несвойственным функциям, будут должным образом оценены как социальное благо общественный порядок и безопасность.

С нанимаемыми на службу сотрудниками милиции Министерством внутренних дел должны заключаться срочные и бессрочные контракты. Срок срочного контракта должен быть установлен до 5 лет, после которого контракт с обоюдного согласия может продлеваться каждые 5 лет. Контракты на службу должны полностью включать обязанности обеих сторон и гарантии обеспечения прав сотрудника. Для лиц, принимаемых для безвозмездного обучения в образовательные учреждения Министерства внутренних дел, должно быть предусмотрено заключение обязательного контракта после завершения учёбы не менее чем 5 лет. При невыполнении условий контракта, как в период, так и после завершения обучения, затраченные на обучение средства должны взыскиваться.

Правительство Республики Таджикистан считает, что сотрудники милиции должны пользоваться теми же гражданскими и политическими правами, что и другие граждане. Ограничения на эти права должны устанавливаться только тогда, когда это необходимо для осуществления функций в демократическом обществе, в соответствии с законом и в

соответствии с международными признанными нормами в области прав человека. Это является важным элементом правового государства и интеграции службы милиции с обществом, которому она служит.

Гарантии социально-правовой защиты сотрудников полиции будут определены в специальной главе Закона Республики Таджикистан «О полиции».

Сотрудник милиции, являясь государственным служащим, обладает экономическими и социальными правами в максимально возможной степени. В частности, сотрудники милиции имеют право организовывать профессиональные организации или участвовать в их работе, получать соответствующие льготы за опасность, тяжести и трудностям работы, достаточное для удовлетворения потребностей семьи вознаграждения и достойное социально-жилищное обеспечение. Кроме того, они должны обеспечиваться специальными безвозмездными услугами здравоохранения и мерами физической, психологической и правовой защищённости, принимая во внимание особый сопряженный повышенным риском характер работы милиции. С учётом напряженного рабочего графика сотрудников милиции, в обеспечении доступа их детей и других членов семьи к социальным услугам, должны представляться соответствующие льготы.

Профессионализм, высокое качество выполнения задач требуют высоких затрат. Поэтому финансирование милиции должно отвечать требованиям обеспечения должного уровня правопорядка.

Применение милицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

В соответствии с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятым решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций от 17 декабря 1979 года, № 34/169 и Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятыми восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями от 7 сентября 1990 года в Гаване, сотрудники милиции уполномочены на применение силы, которая является разумно необходимой при поддержании правопорядка в целях предупреждения преступления или при проведении правомерного задержания правонарушителей или подозреваемых в совершении правонарушений, или при оказании помощи при таком задержании. При этом применение силы сотрудниками милиции должно носить исключительный характер и милиция Таджикистана может применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей. Применение огнестрельного оружия считается крайней мерой.

Правительство Республики Таджикистан будет предпринимать все меры, чтобы исключить применение огнестрельного оружия, особенно

против детей. Для этого Правительством будут разработаны Правила применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, которые будут утверждены в соответствии с законодательством. Как правило, огнестрельное оружие не должно применяться милицией, за исключением случаев, когда подозреваемый правонарушитель оказывает вооруженное сопротивление или иным образом ставит под угрозу жизнь других и когда другие меры, имеющие менее исключительный характер, недостаточны для обуздания или задержания подозреваемого правонарушителя. О каждом случае применения огнестрельного оружия должно быть незамедлительно сообщено вышестоящему должностному лицу и прокурору.

Правительство Республики Таджикистан в порядке, определяемом законодательством Республики Таджикистан, утвердит разрешенный для использования сотрудниками милиции арсенал средств, различных видов оружия и боеприпасов, позволяющих дифференцированно применять силу и огнестрельное оружие. В их число входит использование не приводящих к смерти, но нейтрализующих видов оружия применяемого в надлежащих ситуациях, в целях все большего сужения сферы использования средств, способных убить или ранить. В тех же целях сотрудники милиции будут оснащены для их самозащиты таким снаряжением, как щиты, каски, пуленепробиваемые транспортные средства для уменьшения необходимости использования любого рода оружия.

Проведение военных, антитеррористических, оперативно-розыскных мероприятий против организованной преступности действий, чрезвычайные обстоятельства, такие как внутренняя политическая нестабильность или любые другие чрезвычайные общественные явления, не могут служить оправданием для отступления от правил применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Правительство Республики Таджикистан и Министерство внутренних дел примут меры, чтобы должностные лица по поддержанию правопорядка проходили подготовку и проверялись в соответствии с необходимой специальной подготовкой к действиям в условиях применения силы. Должностные лица по поддержанию правопорядка, которые должны иметь огнестрельное оружие, получают соответствующие разрешения лишь по завершении специального курса обучения по применению.

При подготовке сотрудников милиции необходимо обращать особое внимание на вопросы полицейской этики и прав человека, особенно в процессе ведения расследований, на альтернативы применению силы и огнестрельного оружия, включая мирное урегулирование конфликта, понимание поведения больших масс людей и методы убеждения, ведения переговоров и посредничества, а также технические средства с целью ограничения применения силы или огнестрельного оружия.

В этих же целях будут проводиться систематические обучения в различных условиях для того, чтобы сотрудники обладали не только

хорошей физической формой и владели навыками стрельбы, но и в значительной степени обладали хорошо развитой психологией, навыками суждения, анализа ситуации и принятия решения. Важность набора на работу подходящего персонала для милиции, а также их тщательная подготовка, станут приоритетом Министерства в реализации этих принципов. Требования к сотруднику полиции по строгому соблюдению правил поведения при исполнении своих служебных обязанностей, проведение бесед и вежливых отношений с гражданами, отношений с правонарушителем, также с задержанным или обвиняемым, взаимоотношения самих сотрудников будут определены в Кодексе полицейской этики, который будет утвержден Правительством Республики Таджикистан.

Правительство Республики Таджикистан и Министерство внутренних дел обеспечивают, чтобы в отношении сотрудников милиции, которые в соответствии с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия, отказываются выполнять приказ о применении силы или огнестрельного оружия или которые сообщают о таком применении силы или огнестрельного оружия другими должностными лицами, не применялись никакие уголовные или дисциплинарные меры.

Исполнение приказов вышестоящих должностных лиц не является оправданием, если сотрудники милиции знали о явной незаконности приказа о применении силы и огнестрельного оружия, что привело к смерти или серьезному ранению какого-либо лица, и имели разумную возможность отказаться от его исполнения. В любом случае ответственность возлагается также на вышестоящих должностных лиц, отдавших незаконные приказы.

Министерство внутренних дел неуклонно будет стоять на том, чтобы милиция Таджикистана ни при каких обстоятельствах не применяла пытки, и не подстрекала к ним, нетерпимо относиться к бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

Создание единой государственной системы регистрации и учета преступлений

Диагноз проблемы взаимоотношений граждан и милиции показывает, что ключевым организационно-управленческим фактором, лежащим в основании оценки работы милиции, является введение, помимо раскрываемости, как качественного критерия работы милиции, и таких показателей, как количество, объем выполненной работы, и в конечном счете, трудовой загруженности работников милиции.

В этой связи улучшение взаимоотношений милиции и граждан является центральным звеном в реформе милиции. В стратегической перспективе улучшение рассматриваемого взаимодействия связано с такой его организацией, когда милиция будет восприниматься как орган власти,

относящийся к своему гражданину – жертве преступления – с максимальной отзывчивостью, готовностью обеспечить его защиту, предложить эффективные меры разрешения конфликтов, возмещения ущерба, восстановления нарушенных прав.

Для этого необходимо, помимо осознания того, что главной угрозой внутренней безопасности является преступность, выстроить защищаемые от преступных посягательств приоритеты в следующей последовательности: личность (человек и гражданин), блага (в т.ч. имущество), права и свободы граждан, национальные ценности, общественные и государственные институты.

Поэтому планирование борьбы с преступностью и повышение безопасности населения должно иметь перспективный характер и учитывать прогноз эволюции самой преступности, в том числе и латентной. Для этого необходимо предусмотреть комплекс организационных и управленческих мер, связанных с изменением критериев оценки деятельности, повышением доступности органов милиции гражданам, а также кардинальным совершенствованием системы выявления, регистрации и учета преступлений. Государственная система выявления, регистрации и учета преступлений должна быть основана на современных информационных технологиях, а вся информация о криминальных проявлениях (от первичных сообщений до уголовно-процессуальных документов) должна фиксироваться на электронных носителях и накапливаться в автоматизированных системах обработки информации.

Следует, наконец, отказаться от архаизма первичной рукописной фиксации заявлений и сообщений о преступлениях в книге учета заявлений о преступлениях и журнале учета информации. Необходимо разработать Закон «О единой государственной системе выявления, регистрации и учета преступлений», который бы ставил актуальной следующую задачу – получить объективную картину криминологической ситуации и картину реальных возможностей правоохранительных органов противостоять преступности.

При этом задача регистрации преступлений должна остаться за органами внутренних дел, но при условии выделения специального подразделения по регистрации сообщений о совершенных преступлениях и независимости его от других подразделений. Необходимо обеспечить, чтобы прием граждан с заявлениями и сообщениями о криминальных проявлениях должен проходить с участием сотрудника милиции, имеющего соответствующую психологическую подготовку. Все действия, связанные с проверкой заявлений и сообщений о криминальных проявлениях, должны быть процессуальными.

Необходимо повысить процессуальную роль жертв преступлений, повысить гарантии возмещения вреда потерпевшим от преступлений, усилить правовую и социальную защиту участников уголовного процесса.

Необходимо законодательно закрепить права жертвы преступления на возмещение ущерба и на помощь со стороны государства (компенсацию).

Должен быть обеспечен постоянный мониторинг за криминальной латентностью.

Необходимо также снять с милиции повышенную ответственность за количество регистрируемых и раскрываемых преступлений и оценивать ее работу прежде всего по полноте выявления и регистрации преступлений.

Международное сотрудничество

Министерство внутренних дел в соответствии с нормами и принципами международного права, которые признаны Республикой Таджикистан, сотрудничает в вопросах правоохранительной деятельности с компетентными органами иностранных государств, а также с международными, неправительственными и общественными организациями.

Министерство внутренних дел может открывать за границей свои представительства, учреждаемые постановлением Правительства Республики Таджикистан в соответствии с международными договорами, признанными Таджикистаном.

Министерство внутренних дел в рамках своей компетенции в области международного сотрудничества осуществляет следующие функции:

- с целью налаживания взаимодействий с институтами гражданского общества и населением страны, а также с международными организациями и странами-донорами, оказания помощи в составлении правовых нормативов по проведению процесса реформы милиции, в соответствии с Меморандумом между Правительством Республики Таджикистан и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе от 8 апреля 2011 года, принимает необходимые меры по введению в штатных структурах Министерства внутренних дел национального координатора по реформе милиции;

- участвует в разработке, в соответствии с установленным порядком заключения и реализации международных договоров Республики Таджикистан в области борьбы с преступностью;

- в соответствии с международными договорами, признанными Республикой Таджикистан, осуществляет сотрудничество с другими органами зарубежных государств и международных организаций;

- ведет протокольную работу, осуществляет организационное обеспечение выезда в служебные командировки за рубеж сотрудников, а также прием иностранных делегаций;

- осуществляет организационную и информационную подготовку мероприятий по проведению совместных заседаний с компетентными органами иностранных государств;

- реализует межгосударственные программы в сфере правоохранительной деятельности;

- реализует международные соглашения Республики Таджикистан об участии сотрудников милиции в миротворческих миссиях.

Контроль за работой милиции. Ответственность милиции и её сотрудников

Государственный контроль за деятельностью милиции осуществляют Президент Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан в пределах полномочий, определяемых Конституцией Республики Таджикистан, конституционными законами и законами Республики Таджикистан.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов в деятельности милиции осуществляют Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры.

Ведомственный контроль за деятельностью милиции осуществляется в порядке, определяемом Министром внутренних дел. В этих целях Министерством внутренних дел создаётся Главная инспекция милиции.

Задачами Главной инспекции милиции являются:

а) проведение инспекторских проверок деятельности органов милиции и представление отчетов об их результативности и эффективности в достижении установленных законом целей;

б) расследование заявлений о совершении сотрудниками милиции серьезных дисциплинарных нарушений, и представление рекомендаций Министру внутренних дел о применении дисциплинарных взысканий, если имеются соответствующие основания;

в) обеспечение правовой, физической и материальной защиты от грубого нарушения законом защищенных прав, посягательств на их жизни, членов их семьи и имущества;

г) обеспечение государственной защиты участников уголовного судопроизводства и других обязанностей, коуорые могут быть возложены нормативно-правовыми актами.

Главная инспекция милиции подчиняется и подотчётна Министру внутренних дел. Главная инспекция милиции должна работать профессионально и беспристрастно, полностью соблюдая законы Республики Таджикистан и международные стандарты прав человека, в общественных и государственных интересах Республики Таджикистан.

Действия (бездействие) сотрудника милиции, нарушающие права и законные интересы гражданина, государственного органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в органы прокуратуры Республики Таджикистан либо в суд.

За нарушение законности, злоупотребление властью, превышение служебных полномочий, неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей сотрудник милиции несёт ответственность в установленном законодательством порядке. В то же время сотруднику милиции гарантируется судебная защита. Министерство внутренних дел

обязано предоставить юридическую помощь сотруднику милиции, который является участником уголовного или гражданского процесса.

В случае, если сотрудник обвиняется или подозревается в совершении преступления и в отношении его избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, выплата денежного довольствия такому сотруднику приостанавливается. При вынесении сотруднику оправдательного приговора или при прекращении в отношении его уголовного дела по реабилитирующим основаниям, ему выплачивается денежное довольствие в полном размере за весь период содержания под стражей или уголовного преследования, а также возмещения морального вреда с соответствующего органа, виновного в незаконном задержании, заключении под стражу, предъявлении обвинения.

При ущемлении работником милиции прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и других организаций, причинении им ущерба соответствующий орган милиции обязан принять меры к восстановлению этих прав и по требованию гражданина в адекватной форме принести ему извинения. Причиненный материальный ущерб возмещается в соответствии с гражданским законодательством Республики Таджикистан.

Общественный контроль за деятельностью милиции обеспечивается проведением таких мероприятий, как общественный мониторинг, общественная экспертиза нормативных правовых актов милиции и МВД, проведение различного рода консультаций между обществом и государством, а также ежеквартальными отчетами начальников милиции перед населением.

Укрепление авторитета милиции в глазах населения возможно лишь при наличии возможности последних знать как работают органы правопорядка в целом и в частности, то есть наличие своего рода подотчетности их населению позволит судить о сделанном непосредственно и напрямую. Это своего рода объективная предпосылка в налаживании доброжелательных и эффективных взаимоотношений общества и милиции в целом.

В связи с тем, что только объективное общественное мнение о состоянии правопорядка позволяет более предметно показывать роль милиции в обеспечении защиты интересов человека и государства, укреплении режима законности и правопорядка, реально влиять на формирование общественного мнения о ее деятельности, способствовать воспитанию уважительного отношения к Закону и предупреждению правонарушений, необходимо разработать и утвердить Концепцию взаимодействия милиции и гражданского общества.

Взаимодействие в данном случае предполагает не только общественный контроль за милицией, но и выработку в обществе активной гражданской позиции по оказанию содействия органам внутренних дел в раскрытии преступлений и правонарушений.

Будет создана специальная комиссия в составе Главного инспектора Министерства внутренних дел, назначаемого и подотчетного лично Министру внутренних дел и двух представителей гражданского общества, назначаемых членами Общественного совета по содействию гражданского общества реформе милиции. Комиссия имеет право по запросу Общественного совета проводить проверку заявлений о совершении сотрудниками милиции преступлений и правонарушений, если заявитель выразил свое несогласие с выводами Главной инспекции милиции. Комиссия должна представлять рекомендации Министру внутренних дел о применении мер дисциплинарного воздействия, а также об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.