

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от «__» __ 20__, №_____

ПРОГРАММА РЕФОРМЫ (РАЗВИТИЯ) МИЛИЦИИ НА 2014-2020 ГОДЫ

1. Общие положения

Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы (далее - Программа) являясь основным среднесрочным программным документом, определяет стратегические цели, задачи и основные направления реформы (развития) милиции. Программа разработана Министерством внутренних дел Республики Таджикистан (далее – Министерство внутренних дел) на основании статьи 7 Закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан», Стратегии национального развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, утвержденной Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 28 июня 2007 года, №704 и Стратегии реформы милиции на 2013-2020 годы (далее - Стратегия), утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 19 марта 2014 года, №1438.

Основным исполнителем настоящей Программы является Министерство внутренних дел, а также в ее осуществлении принимают участие соответствующие министерства и ведомства, гражданское общество и население Республики Таджикистан. В качестве социальных партнеров выступают Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и страны-доноры.

В Программе предусматриваются обоснования проведения реформы и развития милиции, перспективы ожидаемых социально-экономических результатов, данные о финансировании, источниках, порядке и сроках расходований (затрат) (приложение 1). Ход реализации Плана мероприятий Программы осуществляется во взаимодействии с Правительством Республики Таджикистан, Бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Таджикистане (далее - Бюро ОБСЕ в Таджикистане) и странами-донорами.

Реформа милиции должна стать первым шагом, который будет дополнен и усовершенствован соразмерными изменениями в работе других правоохранительных и судебных органов

2. Цели и задачи Программы

Основными целями и задачами Программы являются:

- определение целей, приоритетов и мер по реформированию и развитию милиции, поэтапное улучшение деятельности органов внутренних дел, совершенствование их структуры, приведение деятельности органов в соответствие с современными требованиями и предусмотренными Республики Таджикистан нормами международных правовых актов, усовершенствование сотрудничества с гражданской общественностью, материальное обеспечение и социальная защита сотрудников органов внутренних дел;

- дальнейшее усовершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность милиции;
- разработка и внедрение комплекса организационных и управленческих мер, связанных с изменением критериев оценки деятельности милиции, улучшение и обеспечение доступности органов милиции населению;
- создание единой государственной системы регистрации и учета преступлений, основанной на современных информационных технологиях;
- повышение уровня образования и профессионализма личного состава путем внедрения прогрессивных систем обучения, подготовки и переподготовки сотрудников;
- введение конкурсного порядка назначения на вакантные должности, перемещения, устранение коррупционных рисков и факторов, служебных правонарушений в этом направлении;
- усовершенствование системы управления карьерного роста сотрудника милиции, отбор, назначение на руководящую должность, поддержание служебного успеха, работа с резервом, квалификационные требования, конкурсное назначение на должность и т.д.;
- создание современного механизма управления структурой милиции на основе принципов распределения обязанностей и исключения дублирующих обязанностей;
- повышение социально-экономического и финансового уровня, в том числе заработной платы сотрудников милиции, с учётом местности, важности, опасности, сложности и тяжести выполняемых задач, эмоциональной, умственной и психологической напряженности, сверхурочной работы;
- минимизация негативных последствий от преступности, а также формирование и поддержание безопасной социальной среды;
- создание Общественного совета по обеспечению общественного порядка, разработка и утверждение Концепции взаимодействия органов милиции с гражданским обществом, в целях внедрения новых методов взаимодействия с общественностью, повышения доверия населения к ответственности и добросовестности сотрудников милиции;
- обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- создание системы общественного контроля в деятельности милиции, общественного мониторинга, общественной экспертизы нормативных правовых актов Министерства внутренних дел, проведения консультаций между обществом и милицией, а также заслушивание отчетов руководителей структур милиции перед населением о результатах служебной деятельности;
- принятие мер по соблюдению защиты прав лиц, пострадавших от преступных посягательств, создание условий, располагающих потерпевших к сотрудничеству с правоохранительными органами, а также обеспечение реализации процессуальных прав потерпевших и их эффективного участия в судебных процедурах, в обеспечении правопорядка, по обеспечению государственной защиты участников уголовного судопроизводства, в том числе усиление мер обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а также их близких в случае возникновения угрозы их жизни, здоровью или имуществу;
- развитие международного и межведомственного взаимодействия во всех направлениях деятельности милиции, в том числе в сфере борьбы против преступности;
- в сотрудничестве с ОБСЕ создание механизма донорства и управления вкладами, направленными на выполнение настоящей Программы.

3. Правовая реформа

В ходе проведения реформы (развития) милиции возникает необходимость разработки и принятия ряда нормативных правовых актов, внесения изменений и дополнений в законодательство республики, приведенный в Плане мероприятий по реализации Программы (приложение 1).

Сотрудники органов внутренних дел и военнослужащие внутренних войск Министерства внутренних дел, а также население безотлагательно информируются о нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность органов внутренних дел.

Обеспечивается единая система информационной взаимосвязи правовых баз всех структур Министерства внутренних дел для того, чтобы каждому ответственному сотруднику была доступна общая база правового обеспечения Министерства, что позволяет ему использовать её в повседневной деятельности и принимать соответствующие решения в соответствии с нормами законодательства.

4. Кадровая политика

Отбор кадров в органы внутренних дел осуществляется на основе особых требований и не дискриминационных принципов. На службу в органы внутренних дел привлекаются мужчины и женщины из всех слоев обществ Таджикистан, в том числе этнических меньшинств.

Приём на службу в органы внутренних дел осуществляется на конкурсной основе, а также путем заключения контракта.

Замещение должностей рядового, офицерского и начальствующего состава производится на конкурсной основе. Для комплектования вакантных должностей осуществляется комплекс мер, в частности объявление о замещении вакантной должности, обеспечение участия всех желающих в конкурсном отборе, предварительное изучение личного дела. Прозрачность в приёме и назначении личного состава будет способствовать сотруднику органов внутренних дел заниматься постоянным самосовершенствованием и повышением профессионального мастерства.

Для приёма кандидатов на службу в милиции будут установлены требование высоких стандартов. Сотрудник милиции должен иметь возможность демонстрировать здравость суждений, справедливость, зрелость, хорошие коммуникативные навыки и, при необходимости, лидерство и управленческие навыки. Кроме того, сотрудник милиции должен хорошо разбираться в культурных, социальных и общественных вопросах.

§ 1. Подготовка и воспитание кадров

Приоритетными направлениями дальнейшего развития кадровой работы являются качественное обновление системы подготовки и воспитания кадров, совершенствование нормативно-правовой базы кадровой работы. Профессиональная подготовка сотрудников милиции основывается на фундаментальных ценностях демократии, верховенства закона, защиты прав человека и гражданина. Повысится эффективность системы служебной, боевой, физической и морально-психологической подготовки личного состава, путем укрепления её материально-технической базы.

Основное внимание будет уделено индивидуально-воспитательной работе, организации психолого-педагогической подготовки руководителей подразделений, укреплению служебной дисциплины, формированию здорового психологического климата в коллективе.

Этические нормы должны стать неотъемлемой частью профессиональной деятельности сотрудника органов внутренних дел. В этой связи путем широкого обсуждения среди личного состава принимается Этический кодекс сотрудника органов внутренних дел, отвечающий требованиям международным стандартам.

Совершенствуются деятельность общественных организации, ветеранских организаций органов внутренних дел, судов чести и других формирований.

Общая профессиональная подготовка сотрудников милиции будет максимально открытой по отношению к обществу, за исключением систем, требующих сохранения секретности. В дополнение к этому в проведении мер по профессиональной подготовке работников милиции активно будут привлечены специалисты других отраслей.

Будет разработано и утверждено директивы по критериям отбора кандидатов для учебы и работы для руководителей подразделений милиции, где будут предусмотрены все необходимые требования, предъявляемые кандидатам. Выпускники образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел во время учебы будут проходить стажировку по специальности в подразделениях Министерства внутренних дел, направившего его на учебу и будут аттестоваться его руководителем на замещение должности по специальности.

§2. Карьерный рост сотрудников

Служба в органах внутренних дел будет основываться на введении системы поэтапного карьерного роста сотрудников.

В этих целях предусматривается комплекс мер, обеспечивающих взаимосвязь всех этапов карьерного продвижения: в том числе отбор, назначение на первую руководящую должность, поддержание служебного успеха и дальнейшее продвижение по службе.

Продвижение по службе основывается с учетом соблюдения служебной дисциплины, инициативы, преимущества моральных качеств, профессиональных знаний и навыков, результативности работы и здорового образа мысли.

Для внедрения такой системы в проекте Закона Республики Таджикистан «О полиции» будет введен специальный раздел «Продвижение по службе сотрудников полиции», в которой будут закреплены все важнейшие вопросы, связанные с реализацией данного института (назначение на должность, работа с резервом кадров, квалификационные требования, конкурсное назначение на должность и др.)

5. Совершенствование системы обучения в образовательных учреждениях Министерства внутренних дел

Повышение уровня образования и профессионализма личного состава органов внутренних дел будет осуществляться путем внедрения прогрессивных систем обучения, подготовки и переподготовки сотрудников.

Органы внутренних дел будут обеспечены в основном специалистами, окончившими образовательные учреждения Министерства внутренних дел, другие юридические заведения Республики Таджикистан и

иностранных государств, а также специалистами, окончившими иные высшие учебные заведения (например инженер, экономист, врач, программист и т.д.).

Порядок приёма экзаменов в Академии Министерства внутренних дел будет определяться компетентной независимой комиссией с привлечением представителей Общественного совета группы управления реформой милиции. Требования к кандидатам и учебному процессу, в том числе к практическим занятиям и стажировке предусматриваются в учебных программах, положениях и других нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность этих образовательных учреждений.

Для достижения этих целей учебные заведения Министерства внутренних дел будут обеспечены служебными помещениями и необходимыми условиями работы, отдыха и учебы. Так же, предусмотрено строительство новых зданий Академии и Учебного центра Министерства внутренних дел, отвечающих современным требованиям.

6. Совершенствование структуры

Министерство внутренних дел в целях исключения дублирующих функций, совершенствования управленческой структуры органов внутренних дел, обеспечения центрального аппарата и его низовых подразделений высококвалифицированными кадрами, повышения уровня предоставления услуг населению таджикской милицией и создания благоприятных рабочих условий для сотрудников проводит реструктуризацию Министерства внутренних дел. В том числе, считается целесообразным создание и совершенствование следующих подразделений:

- а) главный инспектор Министерства;
- б) Главная инспекция милиции;
- в) национальный координатор по реформе милиции;

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Таджикистан и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Бюро ОБСЕ в Таджикистане от 8 апреля 2011 года, ратифицированного Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 8 февраля 2012 года, № 682 в структуре Министерства вводится штатная единица национального координатора по реформе милиции. Национальный координатор содействует процессу реализации Программы реформы (развития) милиции и координирует деятельность всех государственных органов, стран-доноров, международных организаций, вовлекаемых в процесс реформирования гражданского общества и населения в данном направлении.

- г) Центр автоматизированного управления транспортными средствами и общественного порядка (ЦАУТСОП);

Посредством системы автоматизированного управления осуществляет контроль за соблюдением правил дорожного движения, правопорядка в общественных местах, в зданиях, особых и особо важных охраняемых объектах.

- д) Научно-исследовательский центр;

С учетом того, что все направления деятельности милиции регламентируются законодательством Республики Таджикистан, международными и ведомственными правовыми актами, иными подзаконными актами и глоссарием реформы полиции в Министерстве внутренних дел будет создано структурное подразделение, подготавливающее базу разработки указанных нормативных правовых актов на основе всестороннего анализа. Все проекты нормативно-правовых актов, разработанные и предложенные законодательными органами республики в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О нормативных

правовых актах» должны проходить правовую экспертизу. Данное подразделение рассматривает, анализирует и изучает отдельные направления практической деятельности органов внутренних дел, проводит научные и социальные исследования, обеспечивает научное обоснование деятельности органов внутренних дел и пропагандирует передовой опыт, определяет существующие недостатки и упущения. Поэтому, в структуре Министерства внутренних дел создается Научно-исследовательский центр.

е) милицейские участки;

В регионах с населением 35-40 тысяч человек, действует один милицейский участок, состоящий из 35-40 сотрудников милиции. Это, прежде всего, дает возможность доступности услуг милиции населению, своевременного прибытия на место происшествия, обеспечить общественный порядок, выявить, зарегистрировать и рассмотреть заявления, запросы и сообщения о правонарушениях. В этих целях в 2015 году в одном или двух районах республики в качестве эксперимента будет введен пилотный проект по созданию таких милицейских участков. В случае его эффективности на период до 2020 года по всей республике в соответствии с современным архитектурным планом будут созданы и построены подобные милицейские участки с учетом местности и места расположения.

В структуре Главного информационно-аналитического центра будут созданы следующие подведомственные структуры:

- Центр регистрации заявлений и сообщений о преступлении. Этот Центр осуществляет свою работу вне зависимости от какого-либо подразделения, либо руководителя органа посредством электронных средств, соединенных с централизованной системой регистрации заявлений и сообщений. Сотрудники отделений и групп данного Центра, осуществляя свою деятельность в областях, городах, районах и милицейских участках, подчиняются по направлению деятельности только начальнику Главного информационно-аналитического центра. Структура, направления деятельности, взаимодействие и их служебные отношения к органам мест службы будут предусмотрены в положениях о Главном информационно-аналитическом центре и указанного Центра.

- отдел анализа поступающей информации. Данный отдел осуществляет анализ, контроль и соответствие информации по заявлениям, сообщениям, результатам рассмотрения, принятым процессуальным решениям, поступающей в единую базу данных Главного информационно-аналитического центра через электронную сеть.

В структуре Министерства внутренних дел согласно плану будут созданы Департамент криминальной полиции, Полиция общественной безопасности и Главный штаб Министерства.

Проводится изучения передачи нижеследующих функции Министерства внутренних дел другим государственным органам:

- содержание лиц, задержанных на улицах, переулках и общественных местах в состоянии алкогольного опьянения (вытрезвители Министерства внутренних дел) - Министерству здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан. Функция задержания и доставления в медицинские учреждения указанных лиц остаётся возложенным на милицию;

- функции Приёмника-распределителя для несовершеннолетних Службы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи Министерства внутренних дел – Министерству образования и науки Республики Таджикистан. Проведение профилактических работ по предупреждению правонарушений остаётся возложенным на милицию.

7. Взаимодействие с общественностью

Взаимодействие органов милиции с общественностью является приоритетным направлением реформы (развития) милиции Республики Таджикистан. Прежде всего, взаимодействие осуществляется в целях решения задач по совершенствованию доступности милиции обществу, обеспечения защиты прав и свобод граждан, предупреждения, выявления и раскрытия преступлений, других правонарушений и обеспечения правопорядка.

Взаимодействие органов милиции с общественностью позволяет объединить усилия для организации мероприятий по повышению качества государственных услуг органов милиции населению, доверия граждан к органам милиции, достижению положительных изменений в общественных отношениях и положительных результатов в деятельности органов милиции.

С учетом целей реформы (развития) органов милиции считается целесообразным принятие нижеследующих мер:

- разработка и утверждение Концепции о взаимодействии милиции с гражданским обществом;
- создание Общественного совета по обеспечению общественного порядка во взаимодействии с органами милиции (на местном уровне) и Общественного совета в составе Группы по управлению реформы (развития) милиции (на национальном уровне);
- совершенствование деятельности институтов добровольных дружинников, внештатных сотрудников, иных форм сотрудничества граждан и представителей гражданского общества с органами внутренних дел.

Реформе милиции также способствует изменение названия органа, одежды и другие изменения.

Одним из способов повышения доверия населения органам милиции является информирование населения об оперативной обстановке местности, о результатах служебной деятельности органов милиции. Органы милиции, анализируя состояние преступности в городах и районах, регулярно проводят встречи и через средства массовой информации ставят в известность население о состоянии преступности в определенной местности в целях информирования населения о криминогенной ситуации в местах их проживания.

В рамках реформы на регулярной основе будут проводиться тренинги и семинары с сотрудниками милиции, в которых они будут изучать нормы прав человека, обеспечивая и соблюдая их в служебной деятельности, а также знакомят население с их правами и обязанностями. Ознакомив общественность с проблемами, возникающими в обеспечении правопорядка, предоставляется возможность использовать общественность в решении задач, поставленных перед органами внутренних дел. Этим повышается доверие и взаимодействие общества с органами внутренних дел.

8. Обеспечение гарантии соблюдения конституционных прав граждан

В целях повышения обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина будут осуществлены нижеследующие меры, в том числе повышение правовых знаний сотрудников органов внутренних дел и граждан, увеличение прозрачности деятельности милиции, повышения ответственности сотрудника милиции в соблюдении прав и свобод человека и гражданина, усиление контроля и оценки деятельности сотрудников милиции.

В этом процессе нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина подлежат регулярному изучению и совершенствованию.

Широкий спектр социальных услуг, предоставляемых милицией, помимо охраны общественного порядка, также включает в себя правовое, психологическое и педагогическое вмешательство, разрешение семейных и бытовых конфликтов, обеспечение безопасности транспортного движения, удаление нарушителей порядка из общественных мест.

Подразделения Министерства внутренних дел будут обеспечены наглядными средствами и информационными ресурсами о правах задержанных, правах и свободы человека в целом, а также будет обеспечена доступность отчетной информации милиции для общественности.

На улицах, населенных пунктах будет создана инфраструктура указателей и объявлений о местонахождении ближайших отделов и отделений милиции. В целях обеспечения прозрачности деятельности милиции, устранения условий и факторов совершения преступлений и возможности применения пыток, а также ограждения работников милиции и граждан от взаимных претензий в практику будет введена система видеонаблюдения за деятельностью милиции, прежде всего в специальных помещениях, предусматривающих для размещения задержанных лиц.

Будет повышаться уровень правовой, профессиональной и моральной культуры, служебной дисциплины и ответственности личного состава органов внутренних дел по соблюдению положений закона перед гражданским обществом.

Сотрудник милиции обязан во всех случаях относиться к гражданам беспристрастно, с чувством доброжелательности и в соответствии с высокими моральными нормами.

В случае возникновения угрозы и опасности сотрудник милиции обеспечивает безопасность потерпевших и их близких, создаёт условия, располагающие потерпевших к сотрудничеству с правоохранительными органами, а также обеспечивает реализацию процессуальных прав потерпевших и их эффективного участия в юридических процедурах.

В процессе контроля за деятельностью сотрудников милиции гражданским обществом объективно оценивается их деятельность по соблюдению прав и свобод человека.

9. Построение новой системы профилактики правонарушений

Предупреждение преступлений и правонарушений и поддержание безопасной социальной среды должны стать в результате реформы одним из основным приоритетным направлением деятельности милиции.

Для этого необходимо широко использовать практику проведения консультаций между органами милиции и общественностью. Путем проведения консультаций с населением милиция должна четко продемонстрировать свою готовность учитывать сложности, ценности и рекомендации жителей городов, районов и сёл. В деле профилактики, выявления, предупреждения и раскрытия преступлений местные жители должны превратиться в активных партнеров милиции.

При этом оценка эффективности деятельности сотрудника милиции в первую очередь должна учитывать его способности работать с проблемами местного населения и привлекать местных жителей к процессу охраны общественного порядка.

Необходимо, чтобы наряды милиции, в том числе выездные наряды были близко расположены к жилым массивам, ввести в практику регулярные выезды в отдаленные населенные пункты в целях проведения встреч с населением, приёма и рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях и других правонарушениях. Для выполнения задач, возложенных на местную милицию в городе Душанбе, областных центрах и других городах и районах будет использована система видеонаблюдения «Безопасный город».

Необходимо создать механизмы и процедуры, в рамках которых милиция и местные исполнительные органы государственной власти, социальные и другие службы могли бы планировать и реализовывать усилия по поддержанию правопорядка и безопасности.

Основой успеха профилактики преступлений и правонарушений является соответствие профилактических мер местным условиям, так как применение одинаковых профилактических мер на территории всей страны не дает желаемого результата. В целом и в частности милиция на местах должна обладать свободой выбора форм и методов работы, наиболее эффективных для данной территории, равно так и возможностью выбирать оптимальные формы взаимодействия с гражданами и государственными центральными и местными органами.

Милиция должна превратиться в круглосуточную сервисную службу с широким спектром социальных услуг. Для достижения успеха, милиция, насколько это возможно, тесно интегрируется с гражданским обществом и ее деятельность будет направлена на защиту интересов общества под девизом «Милиция – это народ, а народ – это милиция».

10. Развитие информатизации

Целями создания единой информационно-коммуникационной системы Министерства внутренних дел являются:

- обеспечение соблюдения прав и свобод, законных интересов граждан, повышение доверия населения к правоохранительным органам;
- создание единой государственной системы приёма, регистрации, учета, рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, выявления и раскрытия правонарушений;
- введение в действие порядка приема, регистрации заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях в режиме реального времени (онлайн-режим), получения сведений ходе и результатах их рассмотрения через электронный портал Министерства внутренних дел;
- предупреждение фактов сокрытия преступлений и других правонарушений от учета;
- исключение личного контакта ответственного должностного лица с гражданином как предпосылки к коррупционным действиям;
- прокурорский надзор и ведомственный контроль процесса приема заявлений и сообщений о преступлениях, документооборота в режиме реального времени;
- регулирование межведомственной интеграции правоохранительных органов и других государственных органов по вопросам приема, регистрации, учета, рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, их выявления и раскрытия;
- оценка деятельности правоохранительных органов по вопросам рассмотрения обращений граждан;
- создание информационных баз (банков) данных о лицах, привлеченных к уголовной ответственности, о паспортах граждан Республики Таджикистан, их прописки, об учете транспортных средств, выдаче

водительских удостоверений, автоматизации лицензионно-разрешительных услуг, регистрации и учета служебного (ведомственного) и личного оружия;

- создание единого банка данных об административных правонарушениях;
- доступ к банку данку данных о реализованных транспортных билетах (воздушного, железнодорожного транспорта и пассажирского автотранспорта);
- создание информационного банка данных по миграционному контролю за въезжающими на территории Республики Таджикистан иностранными гражданами и лицами без гражданства, их пребыванию, транзитным переездом, списка иностранных организаций и организаций, в которых иностранные граждане ведут трудовую деятельность;
- создание единого информационного банка данных об учете иностранных граждан и лиц без гражданства, принявших гражданство Республики Таджикистан, а также граждан Республики Таджикистан, вышедших из гражданства Республики Таджикистан;
- развитие информатизационной отрасли, введение в действие и применение современных информационных технологий и оборудования;
- создание единой информационной сети правоохранительных органов;
- предоставление государственных электронных услуг населению;
- обмен ведомственной и межведомственной служебной информацией.

Правоохранительными органами по согласованию со Службой связи при Правительстве Республики Таджикистан будут приняты «Правила проведения организационно-технических мероприятий при интеграции информационных систем», регламентирующих порядок предоставления учетных сведений субъектами и должностными лицами об обращениях физических и юридических лиц. Путем данной интеграции реализуется принцип прозрачности.

В каждом правоохранительном органе будет введена информационная система «Учет обращений граждан», объединенная с единой системой электронного документооборота государственных органов через «Электронное правительство».

Создание информационной системы «Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях» через портал правоохранительных органов об информации заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях повысит доверие населения к правоохранительным органам.

Также, осуществление электронной регистрации заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, т.е. создание систем «Электронного журнала регистрации» и «Электронного документа» обязывает правоохранительные и другие государственные органы применить в своей деятельности на должном уровне современные технологии и тем самым исключаются факты сокрытия заявлений и сообщений от учета.

11. Ведомственный и межведомственный электронный документооборот

В целях оперативного и упрощенного ведения повседневного делопроизводства в Министерстве внутренних дел и экономии средств, расходуемых на канцелярские товары, необходим переход на компьютерное (электронное) и информационное ведение делопроизводства. Весь внутриведомственный документооборот между структурными подразделениями Министерства внутренних дел будет вестись через электронную почту и единую систему. В дальнейшем такой порядок будет введен и в межведомственном документообороте.

Переход на электронную систему делопроизводства способствует своевременной регистрации жалоб и заявлений граждан, контролю за исполнением, обработке, поиску документов и предоставлению соответствующей информации низовым подразделениям.

12. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

С целью регулирования отношений по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия будут разработаны «Правила применения сотрудником милиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия», где будет вложена полная регламентация применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в соответствии с положениями Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками милиции.

Применение силы будет рассматриваться как исключительная мера. Когда сотрудник милиции считает применение силы неизбежным, то такая сила не должна превышать пределов необходимости. Поэтому необходимо придать особое значение обучению, тренировке и систематическим практическим занятиям сотрудника.

Милиция будет оснащена не только огнестрельным оружием, но и будет обеспечена специальными средствами, травматическим, оглушающим и нейтрализующим оружием, не приводящее к гибели виновного, а применяется только для задержания и нейтрализации преступника.

13. Международное сотрудничество

Осуществление международного сотрудничества в сфере правопорядка проводится в следующих двух формах:

а) договорно-правовой и конвенционной форме – заключение и осуществление двусторонних и многосторонних договоров, регламентирующих отношения в сфере обеспечения правопорядка с правоохранительными органами иностранных государств;

б) институционной форме – сотрудничество в рамках всемирных и региональных международных организаций – ООН, Интерпол, СНГ, ОБСЕ, Шанхайская организация сотрудничества и др.

Органы внутренних дел в соответствии с нормами международного права, признанных Республикой Таджикистан, сотрудничают во всех отраслях своей деятельности, в том числе в вопросах правоохранительной деятельности с компетентными органами иностранных государств, а также с международными неправительственными и общественными организациями.

Органы внутренних дел могут осуществлять сотрудничество с другими соответствующими органами иностранных государств через представительства органов внутренних дел за границей, созданных постановлением Правительства Республики Таджикистан согласно международным договорам, признанным Таджикистаном.

Органы внутренних дел реализуют международные соглашения Республики Таджикистан об участии сотрудников милиции в миротворческих миссиях.

Органы внутренних дел, принимая участие в выполнении своих обязательств по всем основным направлениям международного сотрудничества в борьбе с преступностью, обеспечении общественной безопасности и их деятельности, осуществляют тесное взаимодействие с другими правоохранительными органами, заинтересованными министерствами и ведомствами.

14. Гарантии социально-правовой защиты

С целью определения прав и гарантий социально-правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, порядка выплаты денежных вознаграждений, единовременных пособий, надбавок за сверхурочную работу и поощрений сотрудникам за выполнение служебных задач, а также установления других льгот будет разработан проект Закон Республики Таджикистан «О полиции».

Необходимо исключить неоплачиваемость сверхурочной работы сотрудников милиции. Сверхурочные работы не должны превышать в течение двух дней подряд четырех часов и подлежат обязательной оплате. Общее количество часов для сверхурочных работ не должно превышать 120 (из чего производился расчет часов в год) часов в год. Когда будет признано, что обеспечение качественного правопорядка сопряжено с адекватными бюджетными затратами, тогда неминуемо уменьшатся нецелевые привлечения сотрудников милиции к несвойственным функциям, будут должным образом оценены как социальное благо общественный порядок и безопасность.

Сотрудники милиции, являясь государственными служащими, обладают экономическими и социальными правами в максимально возможной степени. В частности, сотрудники милиции имеют право организовывать профессиональные организации или участвовать в их работе, получать соответствующие льготы за опасность, тяжести и трудности работы, достаточное для удовлетворения потребностей семьи вознаграждения и достойное социально-жилищное обеспечение. Кроме того, они должны обеспечиваться специальными безвозмездными услугами здравоохранения и мерами физической, психологической и правовой защищенности в соответствии законодательством Республики Таджикистан принимая во внимание особый сопряженный повышенным риском характер работы милиции. С учётом напряженного рабочего графика сотрудников милиции, в обеспечении доступа их детей и других членов семьи к социальным услугам, должны представляться соответствующие льготы.

В отношении сотрудника милиции действует принцип презумпции доверия.

Для проведения культурно-развлекательных мероприятий сотрудников органов внутренних дел на первом этапе необходимо построить современные культурно-развлекательные центры «Дома офицеров полиции» в городах Душанбе, Худжанд, Курган-Тюбе, Хорог, Куляб и в Раштском районе.

Для повышения авторитета сотрудника милиции среди населения материально-техническое и финансово-социальное обеспечения органов внутренних дел будут приведены в соответствие с нормами требований, необходимых для решения возложенных на них задачах.

В свою очередь сотрудник милиции вправе воспользоваться своими гражданскими правами, предусмотренными законодательством Республики Таджикистан.

15. Контроль и надзор за работой милиции

Государственный контроль за деятельностью милиции осуществляют Президент Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан в пределах полномочий, определяемых Конституцией Республики Таджикистан, конституционными законами и законами Республики Таджикистан. Надзор за точным и единообразным исполнением законов в деятельности милиции осуществляют Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры. Ведомственный контроль за деятельностью милиции осуществляется Главной инспекцией милиции на основании ведомственных нормативно-правовых актов.

Главная инспекция милиции подотчетна Министру внутренних дел, соблюдая полностью законы Республики Таджикистан и международные стандарты прав человека и работает профессионально и беспристрастно в общественных и государственных интересах Таджикистан.

За нарушение законности, злоупотребление властью, превышение служебных полномочий, неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей сотрудник милиции несёт ответственность в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. В то же время сотруднику милиции гарантируется судебная защита. Милиция обязана предоставить юридическую помощь сотруднику милиции, который является участником уголовного или гражданского процесса.

При ущемлении работником милиции прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и других организаций, причинении им ущерба соответствующий орган милиции обязан принять меры к восстановлению этих прав и по требованию гражданина в адекватной форме принести ему извинения.

Общественный контроль за деятельностью милиции обеспечивается проведением таких мероприятий, как общественный мониторинг, общественная экспертиза нормативных правовых актов милиции и Министерства внутренних дел, проведение различного рода консультаций между обществом и государством, а также ежеквартальными отчетами начальников служб милиции перед населением.

Создается специальная комиссия в составе Главного инспектора Министерства внутренних дел, назначаемого Министром внутренних дел и подотчетного лично ему и двух представителей гражданского общества, назначаемых Общественным советом по содействию гражданского общества.

16. Финансирование Программы

Проведение кардинальной реформы системы Министерства внутренних дел требует значительных расходов денежных средств, получаемых из Государственного бюджета, а также от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, других международных организаций и стран-доноров. В зависимости от практики проведения реформы и с учетом внедрения новых форм работы, а также в зависимости от источников финансирования в Программу могут быть внесены изменения и (или) дополнения.

Финансирование развития информационной системы органов внутренних дел осуществляется за счет средств Государственного бюджета, предусмотренных для Министерства внутренних дел, а также из других источников, не запрещенных законодательством. Министерство внутренних дел в целях создания информационно-коммуникационной системы органов внутренних дел предусматривает необходимые средства в своей смете расходов на 2014-2020 годы.

К данной Программе прилагается План мероприятий по реализации Программы реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы, в котором указаны конкретные этапы, мероприятия, ответственные органы, результаты мероприятий, годы реализации мер и финансовые затраты.

17. Механизм и контроль реализации Программы

В целях реализации мероприятий Программы будут привлекаться исполнительные органы государственной власти Республики Таджикистан, Бюро ОБСЕ в Таджикистане, страны-доноры, а также другие международные организации и юридические лица.

Исполнительные органы государственной власти, привлекаемые к реализации Программы, ежегодно до 2020 года при формировании Государственного бюджета в своих сметах расходов, предназначенных для Министерства внутренних дел, предусматривают необходимые средства.

Национальный координатор, штатная единица которого будет введена в структуре Министерства внутренних дел, осуществляет взаимодействие с институтами гражданского общества и населением страны, а также с международными организациями, странами-донорами по разработке правовых актов, связанных с проведением процесса реформы милиции.

18. Ожидаемые результаты

- защита личности, общества и государства от посягательств на их интересы;
- совершенствование правовой базы Министерства;
- уменьшение уровня коррупции и злоупотребления служебным положением со стороны сотрудников полиции;
- полицейский контроль над общей криминогенной ситуацией;
- введение практики непосредственного участия неправительственных организаций в процессе реформы, как новая форма взаимодействия полиции с гражданским обществом;
- соответствие условий труда и социальной защищенности сотрудников полиции международным стандартам полицейских органов;
- повышение профессионализма сотрудников полиции в соответствии с новой моделью современного уровня обучения;
- создание устойчивой системы органа гражданского мониторинга за неправомерностью действий сотрудников органов внутренних дел;
- обеспечение прозрачности и публичности деятельности органов внутренних дел;
- обеспечение высокой степени доверия к органам внутренних дел со стороны населения;
- усовершенствование системы Министерства внутренних дел, исключение дублирования функций.